

Saksbehandler: Jonathan Hall  
Telefon:  
Kommunedirektørens stab

## Høring - Utkast til fusjonsplan for Norske Parker og Norges nasjonalparkkommuner

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Formannskap	15.05.2024	061/24

### Kommunedirektørens innstilling

Færder kommune har ingen innvendinger til den tilsendte fusjonsplanen for sammenslåingen av foreningen "Norges Nasjonalparkkommuner" og foreningen "Norske Parker". Færder kommune henstiller imidlertid til at den nye sammenslåtte foreningen bestreber seg på å rekruttere flere marine nasjonalparkkommuner som medlemmer.

### Innkomne forslag:

### Formannskap 15.05.2024:

### Behandling:

Formannskapet anser Richard Fossum (Sp) som inhabil, da han sitter i styret i Norges nasjonalparkkommuner

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt med 10 stemmer.

### FS - 061/24 Vedtak:

Færder kommune har ingen innvendinger til den tilsendte fusjonsplanen for sammenslåingen av foreningen "Norges Nasjonalparkkommuner" og foreningen "Norske Parker". Færder kommune henstiller imidlertid til at den nye sammenslåtte foreningen bestreber seg på å rekruttere flere marine nasjonalparkkommuner som medlemmer.

## **Vedlegg:**

Høring - Utkast til fusjonsplan for Norske Parker og Norges nasjonalparkkommuner  
2024.04.23 Fusjonsplan for Norske Parker og Norges nasjonalparkkommuner - signed  
Informasjon om sammenslutningsprosess for Norges nasjonalparkkommuner og Norske Parker  
2024.01.31 Informasjon om sammenslutningsprosess for Norges nasjonalparkkommuner og Norske  
Parker  
2024.02.14 Informasjonsmøte om sammenslutningsprosess  
Høring - Utkast til fusjonsplan for Norske Parker og Norges nasjonalparkkommuner  
E-post  
Norges nasjonalparkkommuner - Revidert årsregnskap 2022  
Vedtekter for Norges nasjonalparkkommuner gjeldende fra 3. juni 2021  
Norske Parker - Årsregnskap 2022  
Norske Parker - Vedtekter 040613

Tegninger/øvrige saksdokumenter er tilgjengelige på kommunens hjemmeside.

## **Kortversjon**

Færder kommune er ett av 43 medlemskommuner i foreningen *“Norges Nasjonalparkkommuner”*.

*“Norges Nasjonalparkkommuner”* er en forening med formål *“å stimulere og bidra til lokal verdiskaping og næringsutvikling. Det gjøres med grunnlag i merkevaren Norges nasjonalparker”*. Foreningen ble stiftet i 2015.

Kommunestyrerepresentant Richard Fossum (Sp) fra Færder kommune er styremedlem i foreningen *“Norges Nasjonalparkkommuner”* i inneværende periode.

Styret i foreningen *“Norges Nasjonalparkkommuner”* har innstilt på at *“Norges Nasjonalparkkommuner”* skal fusjonere med en annen forening som heter *“Norske Parker”*. *“Norske Parker”* har som formål *“ Lokale og regionale parker har som formål å skape økt samarbeid om ivaretagelsen og videreutviklingen av natur- og kulturverdier i definerte landskaps- og identitetsområder i Norge, og bærekraftig bygde- og næringsutvikling som skal ivareta det lokale eller regionale særpreget.”*

Fusjonsplanen er sendt ut på høring med svarfrist til 14. april 2024. Færder kommune har bedt om utsettelse med å komme med en uttalelse (se vedlegg).

23. april vedtok begge styrene sitt endelige forslag til fusjonsplan (Se vedlegg).

Årsmøtet til *“Norske Parker”* godkjente enstemmig fusjonsplanen 3. mai. Fusjonsplanen blir behandlet på årsmøtet i *“Norges Nasjonalparkkommuner”* 30. mai.

Som det fremgår av fusjonsplanen vil fusjonen ha virkning, og tre i kraft, fra det tidspunkt fusjonsplanen er godkjent med 2/3 flertall av årsmøtet i både *“Norske Parker”* og *“Norges Nasjonalparkkommuner”*.

Godkjennelse krever 2/3 flertall i begge årsmøter.

## **Innledning**

Det går fram av den tilsendte fusjonsplanen (se vedlegg) at:

*“Styrene i Norske Parker og Norges Nasjonalparkkommuner har i fellesskap utarbeidet denne planen for sammenslåing av foreningene ved at Norske Parker oppløses for innfusjonering i Norges Nasjonalparkkommuner.*

*Overdragende forening, Norske Parker, er organisasjonen for de ni norske regionalparkene med tilhørende 41 kommuner, som arbeider med park som samarbeidsmodell for bærekraftig utvikling. Norske Parker ble stiftet i 2011 og består per nå av 9 regionalparker som medlemmer. Foreningen er*

*medlem av den europeiske parkorganisasjonen Europarc Federation. Det finnes over 900 regionalparker i Europa. Regionalparker og UNESCO-områder, som geoparker og biosfæreområder, er del av et nytt mangfold av parker i Norge. Parkene er utviklet nedenfra-og-opp i Distrikts-Norge de siste 15 årene. Regionalparker tar utgangspunkt i verdifulle landskaps- og identitetsregioner. De samler offentlige aktører, frivillige og næringsliv i langsiktige samarbeid. De jobber helhetlig og i mellomrommet der sektormyndigheter ikke alltid når til. Regionalparker bidrar på helhetlige måter i det brede bevaringsarbeidet, i den brede verdiskapingen og i den brede samfunnsutviklingen lokalt og regionalt.*

*Overtakende forening, Norges Nasjonalparkkommuner, har som formål å stimulere og bidra til lokal verdiskaping og næringsutvikling. Det gjøres med grunnlag i merkevaren Norges nasjonalparker. Etter initiativ fra daværende Direktoratet for Naturforvaltning, nå Miljødirektoratet, ble det i 2008 etablert et nettverk av fem nasjonalparklandsbyer og 24 nasjonalparkkommuner. Foreningen ble stiftet i 2015, og fikk nåværende navn i 2018. Foreningen består per nå av 43 medlemmer. Foreningen skal samle og koordinere ressursene og innsatsen slik at medlemmene som aktører under merkevaren Norges nasjonalparker kan bidra til at merkevarens intensjoner og muligheter blir oppfylt. Foreningen skal ikke delta i forvaltningen av nasjonalparkene."*

Det er foreslått at den nye, fusjonerte forening skal hete "Parker i Norge". Det opplyses imidlertid at dette navneforslaget er "til vurdering".

### **Faktagrunnlag**

*Foreningen "Norges Nasjonalparkkommuner" ble stiftet i 2015 med formål "å stimulere og bidra til lokal verdiskaping og næringsutvikling. Det gjøres med grunnlag i merkevaren Norges nasjonalparker". På nettsidene til foreningen står det at "Som medlem hos oss hjelper vi dere til å bidra til at potensialet i nasjonalparkkommunestatusen og merkevareprogrammet blir oppfylt. Dette kan vi bidra til gjennom å bla. styrke samarbeid på tvers og gi en sterkere felles identitet."*

*Ifølge nettsidene skal medlemskommunene i foreningen kunne tjene på sitt medlemskap i form av nettverk og samarbeid, kompetansedeling, innflytelse og påvirkning (overfor politiske myndigheter m.fl.) samt merkedsføring og synlighet.*

Færder kommune har bl.a. deltatt i felleskampanjer som "Norges Nasjonalparkkommuner" har kjørt i sosiale medier.

Foreningen "Norske Parker" ble stiftet i 2011. Ifølge deres nettsider har de arbeidet med prosjekter innen bl.a. klima og miljø, kultur- og naturveiledning, landskap- og kulturmiljøforvaltning, og regenerativt reiseliv og besøksforvaltning.

"Norges Nasjonalparkkommuner" har adresse i Sel kommune mens "Norske Parker" har adresse i Trysil kommune. Den nye sammenslåtte foreningen skal i utgangspunktet ha samme adresse som "Norges Nasjonalparkkommuner" har i dag.

Færder kommune har betalt kr 28.600,- i medlemskontigent til "Norges Nasjonalparkkommuner" i 2024. Det er foreslått en medlemskontigent i den nye sammenslåtte foreningen på kr 30.000,- pr. år.

Det er foreslått at den nye sammenslåtte foreningen skal ha følgende formål:

*"Foreningens formål er å stimulere og bidra til bred verdiskaping og samfunnsutvikling med grunnlag i natur- og kulturverdier av nasjonal og internasjonal verdi i parker og landskap. Hva som er parker og landskap følger av gjengse nasjonale og internasjonale kriterier. Foreningen har ikke erverv til formål."*

Følgende kan opptas som medlemmer (etter forslaget):

- kommuner som av Staten har fått tildelt statusen «Nasjonalparkkommune»
- regionalpark
- geopark
- biosfæreområde
- verdensarvpark

- nasjonalparker og landskapsvernområder representert ved sine styrer
- kommuner som er medlem i regionalpark, geopark, biosfæreområde og/eller verdensarvpark
- kommuner med forvaltningsansvar for naturområder med vernestatus

Som assosierte medlemmer i Foreningen kan være:

- kommuner med utvalgte kulturlandskap
- besøksenter under merkevaren Norges nasjonalparker
- fylkeskommuner
- parkkandidater

En kommune kan ikke velge assosiert medlemskap om den omfattes av første avsnitt.

Det opplyses at fusjonen skal foregå på følgende måte:

*"Fusjon mellom to foreninger er ikke lovregulert og er heller ikke regulert i foreningenes vedtekter. Fusjonen og gjennomføringen av den vil derfor være basert på alminnelige obligasjonsrettslige prinsipper og foreningspraksis.*

*Fusjonen gjennomføres ved at Norges Nasjonalparkkommuner overtar hele den igangværende virksomheten – som den er – bestående av samtlige eiendeler, rettigheter og forpliktelser fra Norske Parker. Norske Parker oppløses og slettes ved fusjonens ikrafttredelse. Norges Nasjonalparkkommuner fortsetter som forening etter fusjonen med nytt navn og slike vedtekter som angitt i denne*

*fusjonsplanen. Fusjonsplanen fremlegges for endelig godkjenning i årsmøtet i Norske Parker innen 30. april og Norges Nasjonalparkkommuner 30. mai. Godkjenning krever 2/3 flertall i begge årsmøter.*

*De 9 medlemmene i Norske Parker får sine slettede medlemskap byttet i medlemskap i den fusjonerte foreningen."*

Årsregnskapet for "Norges Nasjonalparkkommuner" og "Norske Parker" for 2022 er oversendt (se vedlegg).

"Norges Nasjonalparkkommuner" hadde i 2022 et driftsoverskudd på kr 617.851,83 og en egenkapital på kr 2.421.553,-

"Norske Parker" hadde i 2022 et driftsoverskudd på kr 207.827,- og en egenkapital på kr 1.399.816,-.

"Norske Parker" mistet sin post på statsbudsjettet i 2023 og dermed sitt hovedinntekt.

Færder kommune har bedt om og fått tilsendt årsregnskapet for 2023 for foreningen "Norske Parker". Årsregnskapet viser et underskudd på kr 1.526.098,- og negativ egenkapital på kr 127.572,-.

*Styrene i "Norske Parker" og "Norges Nasjonalparkkommuner" mener at "Overdragende og overtakende forening driver likeartet aktivitet og virksomhet. Foreningenes styre mener derfor at en fusjon mellom Norske Parker og Norges Nasjonalparkkommuner er hensiktsmessig, idet det antas at en sammenslåing vil innebære positive synergieffekter og reduserte kostnader. Den fusjonerte foreningen vil være godt egnet til å videreføre begge foreningers opprinnelige formål."*

Kommunestyrerepresentant Richard Fossum (sp) fra Færder kommune er innstilt som varamedlem til styret i den nye sammenslåtte foreningen.

Av de maritime nasjonalparkkommuner er det kun Færder kommune og Hvaler kommuner som i dag er medlemmer i "Norges Nasjonalparkkommuner".

## **Alternative løsninger**

Presentasjon av alternativer

## **Vurderinger**

Færder kommune er vertskommune for Færder Nasjonalpark, og har status som nasjonalparkkommune.

Som nasjonalparkkommune kan Færder kommune hente fordeler av et tettere samarbeid med andre kommuner som også er vertskap for en nasjonalpark eller park, og som kan dermed forventes å ha noen av de samme utfordringer og muligheter knyttet til dette som Færder kommune.

Det antas at vurderingene til styrene i *“Norges Nasjonalparkkommuner”* og *“Norske Parker”* om at den foreslåtte sammenslåingen *“vil innebære positive synergieffekter og reduserte kostnader”* og at den nye foreningen *“vil være godt egnet til å videreføre begge foreningers opprinnelige formål”*.

Det bemerkes at det er ønskelig for Færder kommune at den nye sammenslåtte foreningen bestreber seg på å verve ytterligere marine nasjonalparkkommuner som medlemmer.

Den tilsendte fusjonsplanen med vedtekter for den nye sammenslåtte foreningen innebærer en økning i årsmedlemskap for Færder kommunes del på ca kr 2.000,-. Dagens inflasjonsnivå tatt i betraktning er dette en akseptabel justering av medlemsavgiften.

Den nye foreningen overtar en gjeld/negativ egenkapital fra *“Norske Parker”* på kr 127.572,-. *“Norges Nasjonalparker”* antas å ha tilsyttrekkelig egenkapital til å håndtere dette.

### **Folkehelse**

Friluftsmulighetene og naturopplevelsene i Færder Nasjonalpark antas å ha stor positiv betydning for folkehelsen. Arbeidsplassene som genereres av virksomheter med tilknytning til Færder nasjonalpark antas også å ha stor positiv betydning for folkehelsen. Medlemskap i en forening som bidrar til å styrke verdiskapingen på grunnlag av naturverdierne - på naturens premisser - i Færder Nasjonalpark kan dermed være positiv for folkehelsen.

### **Konklusjon**

Kommunedirektøren slutter seg til vurderingene i saksutredningen og anbefaler at Færder kommune ikke har innvendinger til den tilsendte fusjonsplanen for *“Norges Nasjonalparkkommuner”* og *“Norske Parker”*.

Det er ønskelig at den nye sammenslåtte foreningen bestreber seg på å rekruttere flere marine nasjonalparkkommuner som medlemmer.

### **Fremdrift**

Planlagt fremdrift for saken